



04070, Київ, вул. Борисоглібська, буд. 3, 2-й поверх,
тел: +38 (044) 392-73-71
email: info@unba.org.ua, веб-сайт: www.unba.org.ua

2nd floor, 3 Borysoglibska str., Kyiv 04070, Ukraine
phone: +38 (044) 392-73-71
email: info@unba.org.ua, web-site: www.unba.org.ua

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань
правоохоронної діяльності
Монастирському Д.А.
вул. Грушевського, 5, м. Київ,
01008
monastyrskiy@rada.gov.ua

На № 04-27/3-2020/144123 від 28.08.2020

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Національна асоціація адвокатів України (далі – НААУ) засвідчує Вам свою повагу та інформує, що Комітетом з кримінального права та процесу НААУ здійснено правовий аналіз проекту Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за правопорушення у сфері містобудування» (реєстр. № 3876 від 16.07.2020).

За результатами проведеного правового аналізу НААУ підготовлено ряд зауважень та пропозицій до законопроекту, що додаються.

Просимо врахувати висловлені НААУ зауваження та пропозиції до проекту Закону України (реєстр. № 3892 від 17.07.2020) під час його розгляду на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

Додаток на 2 арк.

З повагою,
Голова
Національної асоціації адвокатів України,
Ради адвокатів України

Л.П. Ізовітова



**Зауваження і пропозиції Національної асоціації адвокатів України
до проекту Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України
та Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення
відповідальності за правопорушення у сфері містобудування»
(реєстр. № 3876 від 16.07.2020)**

Національна асоціація адвокатів України (далі – НААУ) здійснила правовий аналіз проекту Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за правопорушення у сфері містобудування» (реєстр. № 3876 від 16.07.2020 р.) (далі - проект Закону України (реєстр. № 3876 від 16.07.2020 р.). Законопроект, як зазначено в пояснювальній записці до нього, спрямований на підвищення ефективності інституту відповідальності за правопорушення у сфері містобудівної діяльності.

З цієї метою законопроектом пропонується:

1) доповнити Особливу частину Кримінального кодексу України (далі – КК України) розділом XXI «Кримінальні правопорушення у сфері містобудівної діяльності», в якому криміналізувати: порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності (ст. 448 КК України у редакції проекту); порушення вимог законодавства під час планування і забудови територій (ст. 449 КК України у редакції проекту); самочинне (самовільне) будівництво (ст. 450 КК України у редакції проекту);

2) змінити положення статей 197-1, 275 КК України;

3) визнати відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, особами, які надають публічні послуги (статті 365-2, 368-4 КК України у редакції проекту);

4) передбачити підстави для застосування спеціальної конфіскації при самочинному (самовільному) будівництві (ч. 1 ст. 96-1 КК України у редакції проекту);

5) змінити положення статей 96, 96-1, 188-42 Кодексу України про адміністративні правопорушення шляхом збільшення штрафних санкцій за правопорушення у сфері містобудівної діяльності, а також передбачити особливості розгляду справ про адміністративні правопорушення у вказаній сфері (ст.ст. 244-6, 255 КУпАП у редакції проекту).

Національна асоціація адвокатів України за результатами проведеного правового аналізу висловлює свої зауваження та пропозиції щодо окремих положень проекту Закону України (реєстр. № 3876 від 16.07.2020 р.) і просить врахувати висловлені пропозиції під час опрацювання цього законопроекту.

1. НААУ вважає недоцільним створювати в Особливій частині КК України новий розділ XXI «Кримінальні правопорушення у сфері містобудівної діяльності». Запропоновані авторами законопроекту склади «нових» злочинів здебільшого вже закріплені у відповідних нормах існуючих розділів чинного КК України, зокрема, злочини проти власності, злочини у сфері господарської діяльності, злочини проти безпеки виробництва.

Видається, що протидіяти злочинам, про які йдеться в проекті Закону України (реєстр. № 3876 від 16.07.2020 р.) можна шляхом внесення змін до санкцій вже існуючих кримінально-правових норм. Актуалізація ж проблеми протидії злочинам у сфері містобудівної діяльності шляхом побудови нових спеціальних складів злочинів, беручи до уваги принцип економії кримінальної репресії, видається гіперболізованою і

суперечить правилам юридичного нормотворення положень кримінального законодавства.

2. Законопроектом, серед іншого, також пропонується доповнити перелік суб'єктів злочинів, передбачених ст. 365-2 КК України «Зловживання повноваженнями особами, які надають публічні послуги», ст. 368-4 КК України «Підкуп особи, яка надає публічні послуги» КК (у редакції проекту), такою особою як «**відповідальний виконавець окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури**».

Проте, наразі, авторами законопроекту не пропонується визначення такого кола осіб. Правова невизначеність у цьому питанні на практиці може призвести до безпідставного притягнення до кримінальної відповідальності широкого кола осіб.

3. При формулюванні нових санкцій за правопорушення, передбачені статтями 96, 96-1, 188-42 КУпАП, авторами законопроекту не враховано, вважаємо, розподілу в українському праві публічних правопорушень на види: адміністративні правопорушення, проступки, злочини та, відповідно, поступове зростання у зв'язку із зростанням суспільної небезпечності караності цих публічних правопорушень.

Так, запропоновані авторами законопроекту нові санкції за правопорушення, передбачені статтями 96, 96-1, 188-42 КУпАП, значно перевищують санкції у виді штрафу, встановлені ч. 2 ст. 12 КК України, за проступки.